

ferri

Verbale n. 4 del 16.2.2023

Oggetto: Procedura aperta telematica per l'affidamento triennale eventualmente prorogabile di ulteriori dodici mesi del servizio di somministrazione di lavoro di personale sanitario di comparto. Valore complessivo dell'appalto: € 5.073.120,00 (di cui € 205.920,00 oltre IVA per oneri di agenzia). CIG: 9481379976 – Registro Sistema SIAPS n. PI098763-22 – Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

L'anno 2023 il giorno 16 (sedici) del mese di febbraio alle ore 15:20 negli uffici della Sede Amministrativa dell'Azienda Ospedaliera Santobono – Pausilipon di Via Teresa Ravaschieri, 8 – Napoli, sono presenti, in seduta riservata, giusta comunicazione tramessa a mezzo mail aziendale del 15.2.2023, i componenti della Commissione di Gara per l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto, nominata giusta Delibera del Direttore Generale n. 879 del 23.12.2022, e successivamente modificata con Delibera del Direttore Generale n. 6 del 9.1.2023, che risulta, pertanto, così costituita:

Presidente: *Antonella Strino* – Dirigente amministrativo responsabile U.O.S.I.D. Controllo interno e tutela privacy;

Componente: *Pasquale De Rosa* – Collaboratore professionale sanitario;

Componente: *Roberta Popoli* – Funzionario amministrativo U.O.C. Gestione risorse umane;

Segretario: *Erica Ferri* – Direttore U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi.

È altresì presente il R.U.P. Riccardo Savastano ed il supporto giuridico al RUP Giuseppe Ravo.

La Commissione di gara, accertata la presenza di tutti i membri designati, preliminarmente prende atto: del provvedimento di nomina e degli altri atti della procedura. I componenti della Commissione dichiarano, inoltre, ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000, di non versare in alcuna situazione di conflitto d'interesse, ai sensi dell'art. 42, D.Lgs. 50/2016, o d'incompatibilità, ai sensi dell'art. 35-bis, comma 1, lett. C), D. Lgs. 165/2001 o di astensione ai sensi dell'art. 51 del Codice di procedura civile. La Commissione di gara, pertanto, accertata la regolarità della propria costituzione, prende altresì atto:

- che con Delibera a contrarre del Direttore Generale n. 667 del 10.10.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato adottato il provvedimento di indizione di una procedura aperta telematica per l'affidamento triennale eventualmente prorogabile di ulteriori dodici mesi del servizio di somministrazione di lavoro di personale sanitario di comparto da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 95, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per un importo complessivo triennale di € 5.073.120,00, di cui € 205.920,00 oltre IVA per oneri di agenzia;
- che è stato pubblicato sulla piattaforma SIAPS, un avviso di chiarimenti prot. n. 23079 del 25.11.2022 (registro sistema SIAPS PI105282-22);
- che a seguito della relativa pubblicità, effettuata ai sensi della vigente normativa per le forniture di beni e servizi di importo eccedente la soglia di rilievo comunitario, alle ore 13.00 del giorno 5.12.2022 sono scaduti i termini per la presentazione delle offerte;
- che hanno presentato offerta, entro il termine di scadenza previsto, attraverso la piattaforma di *e-procurement* SIAPS i seguenti Operatori economici:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Registro di Sistema	Data ricezione
<i>Lavorint S.p.A.</i>	06961760722	06961760722	PI108388-22	02/12/2022 15:13:48
<i>Generazione Vincente S.p.A.</i>	07249570636	07249570636	PI108694-22	05/12/2022 10:49:31
<i>E-Work S.p.A.</i>	13063380151	IT13063380151	PI108735-22	05/12/2022 11:05:20

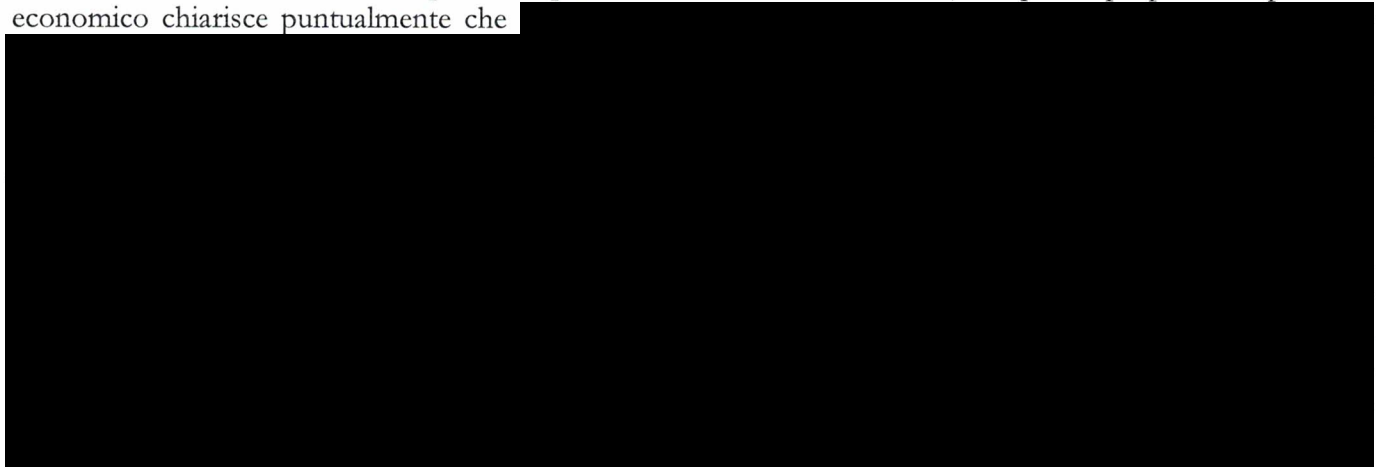
Strino *De Rosa* *Popoli* *Ferri* *Savastano* *Ravo*



- che, come da verbale n. 2 del 16.1.2023 agli atti e pubblicato nell'apposita sezione del sito web aziendale dedicata alla procedura di gara in oggetto, la Commissione, preso atto che, ai sensi dell'art. 19 del Disciplinare di Gara, è stata prevista l'applicazione dell'istituto della c.d. "inversione procedimentale" ha proceduto all'apertura delle buste telematiche relative all'offerta tecnica ed alla verifica della completezza della documentazione tecnica presentata;
- che, come da verbale n. 3 del 27.1.2023 agli atti e pubblicato nell'apposita sezione del sito web aziendale dedicata alla procedura di gara in oggetto, la Commissione di gara ha proceduto all'approvazione del giudizio tecnico di qualità degli Operatori economici concorrenti e quindi, all'inserimento sulla piattaforma e-procurement SIAPS di So.Re.Sa. S.p.A., dei punteggi di qualità attribuiti ed indicati nelle schede di valutazione tecnica allegate al verbale n. 3 del 27.1.2023 e, conseguentemente, all'apertura dei plichi digitali contenenti le offerte economiche ed alla relativa verifica di conformità delle stesse a quanto previsto dal disciplinare ed, all'esito delle operazioni di calcolo finalizzate all'attribuzione dei punteggi economici, è risultato primo in graduatoria l'Operatore economico *Lavorint S.p.A.*, la cui offerta è, tuttavia, risultata sospetta di anomalia, in quanto, ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., sia i punti relativi al prezzo, che quelli relativi alla qualità sono risultati superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara e, pertanto, rimesso gli atti al RUP per l'attivazione del sub procedimento di verifica della congruità dell'offerta, riservandosi in merito alla proposta di aggiudicazione all'esito del procedimento di verifica;
- che, conseguentemente, il RUP, con nota trasmessa a mezzo SIAPS prot. n. PI009376-23 del 27.1.2023, ha richiesto all'Operatore Economico *Lavorint S.p.A.* di fornire, nel termine di 15 giorni previsto a pena di esclusione, le giustificazioni in merito all'offerta presentata;
- che, con nota trasmessa a mezzo SIAPS, registro di sistema PI014552-23 del 9.2.2023, l'Operatore Economico *Lavorint S.p.A.* ha riscontrato la richiesta trasmettendo le giustificazioni richieste;

Tanto premesso, il RUP, con il supporto della Commissione, preso atto della tempestività del riscontro pervenuto, procedono ad attenta ed approfondita lettura della relazione prodotta:

- 1) Costo del personale: relativamente alla copertura del costo della manodopera impiegata nell'esecuzione del servizio la Commissione ed il RUP ritengono condivisibile quanto evidenziato dall'operatore economico nelle giustificazioni oggetto dell'odierna valutazione laddove è chiarito che "in alcun modo il prezzo offerto da *Lavorint Spa* potrà mai essere inferiore alla soglia di anomalia, determinata, nel settore oggetto di gara, dal costo orario del lavoratore temporaneo (integralmente rimborsato nel caso di specie)" così come previsto dal citato art. 7 del Capitolato speciale d'appalto;
- 2) Utile d'impresa: ugualmente soddisfacenti sono ritenute le giustificazioni relative all'esiguità dell'aggio di agenzia offerto, corrispondente ad € 0,037 per ora lavorata. Deve, infatti, preliminarmente rilevarsi che, come ormai chiarito da consolidata giurisprudenza amministrativa, citata anche nelle giustificazioni oggetto dell'odierna valutazione, il corrispettivo orario (Margine di agenzia) "non costituisce, in concreto, l'unico elemento atto a determinare l'utile di impresa ... valore il cui unico limite è quello di non dover essere di segno negativo, cioè in perdita" e che "sono apprezzabili come condizioni di convenienza operativa per l'offerente quelle che si risolvono non solo nel percepire un utile di tipo economico, ma anche nel guadagnare spazi di mercato, realizzare economie di scala, affermarsi in territori nuovi, aspetti che costituiscono comunque manifestazione di libertà di iniziativa imprenditoriale ai sensi dell'art. 41 della Carta" (Cfr. C.d.S. Sez. III, n. 211/2016; TAR Campania, Napoli, Sez. I, n.599 del 29.1.2016). A questo proposito l'operatore economico chiarisce puntualmente che





Servizio Sanitario Nazionale
Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale
"SANTOBONO PAUSILIPON"

Via Teresa Ravaschieri, 8
(già Via della Croce Rossa, 8) - 80122 Napoli
Codice Fiscale/Partita IVA n. 06854100630

All'esito dell'esame, il RUP con il supporto della Commissione ritengono l'offerta, nel suo complesso, congruamente giustificata e, pertanto, attendibile ed affidabile avendo l'Operatore economico dimostrato il rispetto del trattamento salariale di categoria al contempo garantendo un servizio verosimilmente valido ed efficiente e la realizzazione di un utile d'impresa.

La Commissione, conseguentemente, propone l'aggiudicazione a favore dell'Operatore economico *Lavorint S.p.A.*, che ha formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa e rimette gli atti al RUP, per il seguito di competenza. I lavori terminano alle ore 15:35.

Del che è verbale che letto, confermato è sottoscritto.

Presidente: **Antonella Strino** *Antonella Strino*

Componente: **Pasquale De Rosa** *Pasquale De Rosa*

Componente: **Roberta Popoli** *Roberta Popoli*

Segretario: **Erica Ferri** *Erica Ferri*

R.U.P. **Riccardo Savastano** *Riccardo Savastano*

Supporto R.U.P. **Giuseppe Ravo** *Giuseppe Ravo*