



Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale
"Santobono-Pausilipon"
Via Teresa Ravaschieri, 8 - 80122 - Napoli
Codice Fiscale/Partita Iva n. 06854100630

AVVISO PUBBLICO, PER TITOLI E COLLOQUIO, PER IL CONFERIMENTO DI INCARICO QUINQUENNALE DI DIREZIONE DELLA U.O.C. PATOLOGIA CLINICA INDETTO CON DELIBERAZIONE N. 378 DEL 06/06/2022

Verbale del 12 gennaio 2023

A seguito della pervenuta "Contestazione e contestuale richiesta di annullamento in autotutela", acquisita agli atti dell'AORN Santobono-Pausilipon con prot. n. 41 del 02/01/2023, da parte dell'Avvocato Ermenegilda Capoluongo a nome e per conto del Dr. Ettore Domenico Capoluongo, candidato all'avviso pubblico per titoli e colloquio per il conferimento di incarico quinquennale di Direzione della UOC Patologia Clinica, la Direzione Generale con nota prot. n. 176 del 03/01/2023 ha disposto la convocazione, anche per via telematica, della Commissione Esaminatrice del predetto avviso.

Alle ore 12,15 del giorno giovedì 12 gennaio 2023 la Commissione Esaminatrice dell'avviso pubblico per titoli e colloquio per il conferimento di incarico quinquennale di Direzione della UOC Patologia Clinica, nominata con atto deliberativo del Direttore Generale n. 655 del 03 ottobre 2022, si è riunita con le seguenti modalità:

- Il Dott. PICERNO Antonio - Direttore U.O.C. Patologia Clinica - Osp. San Carlo Regione Basilicata, nominato, ai sensi dell'art. 15, comma 7 bis, lettera a) del D.Lgs n. 502/92, nella seduta del 19 dicembre 2022, Presidente della Commissione;
- Il Dott. FORTUNATO Antonio Direttore UOC Patologia Clinica - Regione Marche, Componente della Commissione;
- La Dott.ssa DELL'UTRI Pia - Direttore UOC Patologia Clinica - ASP Catania - Regione Sicilia, Componente della Commissione;
in connessione da remoto;
- Il Dott. GIORDANO Vincenzo - Direttore Sanitario AORN Santobono-Pausilipon, Componente della Commissione;
presso la sede amministrativa dell'AORN Santobono-Pausilipon, via Teresa Ravaschieri n. 8 - 80122 Napoli;

Constatata la presenza di tutti i Componenti della Commissione Esaminatrice, viene aperta la seduta.

La Commissione dà inizio ai lavori, con il supporto amministrativo del funzionario della UOC Gestione Risorse Umane, dr.ssa Ines Attaianesi.

La Commissione, preliminarmente, prima di esaminare la richiesta dell'Avvocato Ermenegilda Capoluongo, a nome e per conto del candidato Dott. Ettore Domenico Capoluongo procede ad illustrare i criteri di valutazione adottati nella seduta del 19 dicembre 2022:

- così come previsto dal bando, adottato con deliberazione n. 378 del 06/06/2022, la Commissione si è attenuta a quanto disposto dagli artt. da 15 a 15-quaterdecies del D. Lgs 502/92 e ss.mm.ii, dal DPR n. 484/97, dalla L. n. 189/2012 e dal vigente CCNL Area Sanitaria;

- ha preso atto dei requisiti specifici di ammissione ai sensi dell'art. 5 comma 1 del DPR 484/97, previsti anche nel bando:

- a) iscrizione all'albo professionale, ove esistente;
- b) anzianità di servizio di sette anni, di cui cinque nella disciplina o disciplina equipollente, e specializzazione nella disciplina o in una disciplina equipollente ovvero anzianità di servizio di dieci anni nella disciplina;
- c) curriculum ai sensi dell'articolo 8 del DPR n. 484/97 in cui sia documentata una specifica attività professionale ed adeguata esperienza ai sensi dell'articolo 6 del DPR n. 484/97;
- d) relativamente all'attestato di formazione manageriale di cui all'art. 5 comma 1 lett. D del DPR n. 484/97 prende atto di quanto riportato nel bando: *"Fino all'espletamento del primo corso manageriale, l'incarico può essere attribuito senza l'attestato, fermo restando l'obbligo di acquisirlo nel primo corso utile. Il mancato superamento del primo corso di formazione, attivato successivamente al conferimento dell'incarico, determina la decadenza dall'incarico stesso"*

Valutazione istanza del candidato Dott. Ettore Domenico Capoluongo effettuata dalla Commissione Esaminatrice in data 19 dicembre 2022

La Commissione Esaminatrice, così come per tutti i candidati ammessi e soggetti alla valutazione della Commissione, procede alla valutazione del Curriculum del candidato Dott. Ettore Domenico Capoluongo così come previsto dall'art. 8 del DPR n. 484/97 e acquisisce informazioni sui requisiti specifici di ammissione ai sensi dell'art. 5 comma 1 del DPR 484/97 così come dichiarate dal candidato:

- a) Come requisito specifico di ammissione il candidato ha dichiarato: Anzianità di servizio di dieci anni nella disciplina, ex art. 5 comma 1 lett. b) del DPR 484/97;
A seguito della dichiarazione del candidato la Commissione Esaminatrice avrebbe dovuto procedere alla non valutazione di 10 anni di pregresso servizio in quanto da considerarsi requisito specifico di ammissione.
Tuttavia, allo scopo di non penalizzare il candidato, accertato, da parte della Commissione, che lo stesso era in possesso di una anzianità di servizio di sette anni di cui cinque nella disciplina o disciplina equipollente e specializzazione nella disciplina o disciplina equipollente, la Commissione all'unanimità ha deciso di procedere alla non valutazione del pregresso servizio di cinque anni, requisito specifico di ammissione, quindi 5 anni di pregressa esperienza lavorativa del candidato non sono stati oggetto di valutazione da parte della Commissione.
- b) Il curriculum allegato all'istanza, debitamente autocertificato e sottoscritto, alla pag.2, come si evince dalla copia pubblicata sul sito web aziendale dell'AORN Santobono-Pausilipon, epurato dei dati personali ai sensi del GDPR n. 679/2016, è stato predisposto per la partecipazione alla selezione pubblica per titoli e colloquio, per il conferimento dell'incarico a rapporto esclusivo della durata minima quinquennale a n. 1 posto di Direttore della Struttura Complessa Patologia clinica - Dipartimento LABORATORI ASL ROMA 1 e non all'avviso pubblico, per titoli e colloquio, per il conferimento di incarico quinquennale di direzione della UOC Patologia Clinica dell'AORN Santobono-Pausilipon.
La Commissione Esaminatrice, sempre nell'ottica di non penalizzare il candidato, all'unanimità decide di procedere comunque alla valutazione del curriculum considerando quanto sopra riportato un mero errore materiale.
Nel curriculum, debitamente sottoscritto e autocertificato ai sensi del DPR n. 445/200, il candidato dichiara servizio dal 01.11.2001 al 30.05.2018 con il ruolo di ricercatore universitario con funzioni assistenziali-dirigenziali-dirigente sanitario presso il Policlinico Universitario Gemelli di Roma - DEA di II livello presso il Servizio Analisi 1 - Biochimica Clinica e Analisi Ormonali a tempo indeterminato.

Nella sezione "Settori (computo attività svolte)" il candidato dichiara attività assistenziale in:

Chimica Clinica Foresi Immunochimica – 40% - senza specificare il periodo di riferimento;

Corelab TLA+ Urgenze guardie notte – 20% - senza specificare il periodo di riferimento;

Genomica e Diagnostica molecolare – 40% - senza specificare il periodo di riferimento;

L'attività di ricercatore universitario con funzioni assistenziali prevede una quota parte destinata all'attività di ricercatore e una quota parte (percentuale) destinata all'attività assistenziale. Il candidato non dettaglia i periodi di riferimento destinati alla specifica attività assistenziale.

La Commissione accerta che il Policlinico Universitario Agostino Gemelli IRCCS, pur essendo una struttura sanitaria che esercita una funzione pubblica all'interno del Servizio Sanitario Nazionale, viene riconosciuto come IRCCS di diritto privato (fonti: sito web del Policlinico Universitario Agostino Gemelli, sito web del Ministero della Salute – Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico – suddivisi in IRCCS pubblici e IRCCS privati – ultimo aggiornamento della pagina web 11 novembre 2022).

Ai fini della valutazione del servizio progressivo del candidato la Commissione Esaminatrice si accerta che:

a) L'art. 15 undecies del D. Lgs. 502/92 statuisce che: "Gli enti e istituti di cui all'art. 4, comma 12 (tra cui gli ospedali classificati e presidi) nonché gli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico di diritto privato adeguano i propri ordinamenti del personale alle disposizioni del presente decreto. A seguito di tale adeguamento, al personale dei predetti enti e istituti si applicano le disposizioni di cui all'art. 25 del DPR 20 dicembre 1979, n. 761, anche per quanto attiene ai trasferimenti da e verso le strutture pubbliche.

L'art. in questione (art. 25 DPR 761/79) stabilisce che "I servizi e i titoli acquisiti nelle cliniche e negli istituti universitari di ricovero e cura, negli organi degli enti di ricerca di cui all'art. 40 della Legge 23 dicembre 1978, n. 833, negli ospedali che abbiano ottenuto la equiparazione prevista dall'art. 129 del DPR 27 marzo 1969, n. 130, nell'ospedale "Galliera" di Genova, negli ospedali dell'Ordine Mauriziano di Torino, negli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico e negli ospedali militari, sono equiparati, ai fini degli esami di idoneità ed ai fini dei concorsi di assunzione e dei trasferimenti, ai corrispondenti servizi e titoli acquisiti presso le unità sanitarie locali".

Dunque, all'esito dell'adeguamento dell'ordinamento interno, che prevede anche il recepimento delle disposizioni di legge che disciplinano l'accesso al SSN tramite procedura concorsuale, gli ospedali classificati e gli IRCCS di diritto privato ottengono, per il personale alle loro dipendenze, l'equiparazione dei titoli e dei servizi ai corrispondenti titoli e servizi acquisiti nella sanità pubblica, nonché la possibilità di beneficiare della mobilità tra Enti.

b) Il nostro legislatore con l'art. 18, comma 2 bis del D. L. 148/2017 ha fornito un'interpretazione autentica dell'art. 15 undecies del D. Lgs. 502/1992, stabilendo che "L'articolo 15-undecies del D. Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502, si interpreta nel senso che i servizi prestati e i titoli acquisiti dal personale degli enti e degli istituti ivi previsti, il quale, a seguito dell'adeguamento dei rispettivi ordinamenti del personale alle disposizioni del medesimo decreto legislativo, sia stato assunto a seguito di procedura concorsuale, sono equiparati ai servizi prestati e ai titoli acquisiti presso le strutture pubbliche del SSN, anche per quel che concerne la possibilità di ottenere la mobilità dai medesimi enti ed istituti verso le strutture pubbliche del SSN e da queste verso gli enti e gli istituti stessi"



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and another on the right with a small '3' above it.

- c) Per il personale assunto da tali strutture in epoca antecedente all'adeguamento previsto dalla normativa, il Ministero, con diverse note, ha ammesso la possibilità per le suddette strutture di indire – eccezionalmente e per una sola volta – un concorso interno per il personale già in forze, atto a verificare il possesso, in capo ai suddetti lavoratori, dei medesimi requisiti previsti per i colleghi del settore pubblico. In tal modo, anche i lavoratori – benché assunti in epoca antecedente all'adeguamento dell'ordinamento interno – sono ammessi ai benefici di cui all'art. 15 undecies del D. Lgs. n. 502/92.

Nelle citate note sui concorsi interni in sanatoria, il Ministero ha altresì precisato che "per quanto attiene alla valutazione dei servizi in precedenza prestati presso gli IRCCS privati dai sanitari che abbiano successivamente superato le prove concorsuali in sanatoria, non sembra si possa prescindere dal vincolo di valutazione ridotta imposto dall' articolo 22, comma 2, del DPR 10 dicembre 1997, n. 483 il quale stabilisce: "I servizi antecedenti alla data del provvedimento di equiparazione sono valutati, per il 25 per cento della rispettiva durata con i punteggi previsti per i servizi prestati presso gli ospedali pubblici nella posizione funzionale iniziale della categoria di appartenenza (art. 22, comma 2, DPR 1997 n. 483).

Alla luce di quanto su accertato, in carenza di dichiarazione da parte del candidato di quanto previsto, ai fini dell'equiparazione del servizio, dall'art. 15 undecies del D. Lgs. n. 502/92 e dalla sua interpretazione autentica ovvero l'art. 18 comma 2-bis del D.L. n. 148/2017, la Commissione, sempre nell'ottica di non penalizzare il candidato e compromettere così la sua ammissione alla prova colloquio, all'unanimità decide di valutare tale servizio pregresso per il 25 per cento della rispettiva durata con i punteggi previsti per i servizi prestati presso gli ospedali pubblici nella posizione funzionale iniziale della categoria di appartenenza (art. 22, comma 2, DPR 1997 n. 483).

Considerando:

- la valutazione del servizio pregresso dichiarato dal candidato per il 25 per cento della rispettiva durata;
- cinque anni di attività di servizio pregresso non soggetti a valutazione in quanto rientranti tra i requisiti specifici di ammissione;

Alla luce di tutto quanto su esposto viene attribuito al candidato, dalla Commissione Esaminatrice relativamente alla sezione "Pregressa esperienza di responsabilità in UU.OO. Complesse o Semplici", il punteggio di 6,4.

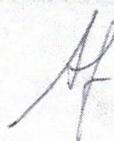
Quanto su esposto è il percorso valutativo adottato dalla Commissione Esaminatrice nella seduta del 19 dicembre 2022.

Successivamente la Commissione passa ad esaminare la "Contestazione e contestuale richiesta di annullamento in autotutela" presentata dall'Avvocato Ermenegilda Capoluongo a nome e per conto del candidato Dott. Ettore Domenico Capoluongo, acquisita agli atti dell'AORN con protocollo n. 176 del 03/01/2023.

Evidenzia quanto segue:

- a) il punteggio totale nella valutazione curriculare, attribuito al candidato dr. Ettore Domenico Capoluongo non è 36,4 così come scrive l'avvocato bensì 32,4 come si evince dagli atti trasmessi dalla Commissione Esaminatrice alla Direzione Generale;
- b) relativamente alla rilevazione di omissione attribuzione punteggio ad alcuni servizi prestati dall'istante si rimanda ai criteri di valutazione adottati per il candidato dott. Ettore Domenico Capoluongo nello specifico, così come evidenziato dall'avvocato:

1. dal 01/06/2017 al 31/07/2018 – si conferma che il servizio risulta valutabile dal 31/05/2018 al 31/07/2018 (2 mesi) in quanto dal 01/06/2017 al 30/05/2018 si sovrappone con il periodo precedentemente dichiarato dal candidato (non è

possibile valutare più volte lo stesso periodo di servizio) e comunque non valutabile in quanto tale servizio rientra ancora nel computo dei 5 anni di servizio che non sono oggetto di valutazione perché requisito specifico di ammissione;

2. dal 01/08/2018 al 02/06/2019 – pari a 10 mesi – servizio non oggetto di valutazione perché rientra nei 5 anni – requisito specifico di ammissione.
3. relativamente alle osservazioni che "...il Policlinico Gemelli IRCSS non può considerarsi alla stregua di una casa di cura privata accreditata con il SSN..." il Presidente della Commissione, con nota acquisita agli atti dell'AORN Santobono-Pausilipon prot. n. 727 del 10/01/2023, ha chiesto parere ai Direttori della UOC Gestione del Personale e UOC Affari Legali dell'AORN, parere che a tutt'oggi non è pervenuto.

Il Direttore Sanitario dell'AORN Santobono-Pausilipon, nonché componente della Commissione Esaminatrice dell'avviso pubblico in parola, in data 4 gennaio 2023 ha trasmesso PEC alla Fondazione Policlinico Gemelli IRCCS chiedendo, tra l'altro, gli estremi dell'eventuale decreto di equiparazione come previsto dalla normativa vigente. In data 9 gennaio 2023 con nota acquisita agli atti prot. n. 572 del 09/01/2022 è pervenuta la risposta della Fondazione Policlinico Gemelli IRCCS.

La Fondazione Policlinico Gemelli IRCCS dichiara che il candidato Dott. Ettore Domenico Capoluongo è stato assunto l'1/11/2003 dall'Università Cattolica del Sacro Cuore – Facoltà di Medicina e Chirurgia Agostino Gemelli con contratto a tempo indeterminato e qualifica di ricercatore. Il rapporto di lavoro è cessato in data 2 giugno 2019 per dimissioni. Ha svolto funzioni assistenziali (senza specifica percentuale dedicata all'attività assistenziale) presso l'Unità Operativa di Chimica, Biochimica e Biologia Molecolare Clinica. Dichiara, altresì, che l'Università Cattolica del Sacro Cuore assume il personale docente e ricercatore tramite concorso universitario.

La Commissione evidenzia che la data di assunzione dichiarata dalla Fondazione Policlinico Gemelli, 01/11/2003, non coincide con quanto autocertificato dal candidato Dott. Ettore Domenico Capoluongo sia nel curriculum redatto ai sensi dell'art. 8 del DPR n. 484/97 sia nell'autocertificazione nella sezione titoli di carriera dell'istanza. Nello specifico il Dott. Ettore Domenico Capoluongo dichiara dal 01/11/2001 Ricercatore Universitario con Funzioni assistenziali – Dirigenziali Dirigente Sanitario.

Pertanto appare necessario procedere ad una rivalutazione della pregressa esperienza di responsabilità in UU.OO. complesse o semplici da parte della Commissione Esaminatrice a valle del parere richiesto alle UOC Gestione Risorse Umane e Affari Legali.

La Commissione decide di riaggiornarsi non appena le venga trasmesso il parere richiesto.

La riunione si conclude alle ore 13,15 del giorno 12 gennaio 2022.

Del che verbale è letto e sottoscritto

IL PRESIDENTE Dott. PICERNO Antonio

COMPONENTE Dott.ssa DELL'UTRI Pia

COMPONENTE Dott. FORTUNATO Antonio

COMPONENTE Dott. GIORDANO Vincenzo