



AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE

**SANTOBONO - PAUSILIPON**

Via Teresa Ravaschieri n. 8  
(già Via della Croce Rossa n. 8)  
80122 Napoli  
C.F./P.I. 06854100630

## DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

**UNITÀ OPERATIVA: U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI**

### OGGETTO:

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 363 DEL 01.06.2021: AGGIUDICAZIONE A SEGUITO DI PROCEDURA DI GARA SOTTO SOGLIA MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA N. 2728623 SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A. PER LA FORNITURA, DI DURATA TRIENNALE SUDDIVISA IN N. 6 LOTTI, DI MATERIALE DI CASERMAGGIO VARIO PER LE ESIGENZE DELL'A.O.R.N. SANTOBONO PAUSILIPON – DITTA BROS ADS SERVICE S.R.L. - LOTTO 6 – CIG: 8599863F70 – RISOLUZIONE DEL CONTRATTO PER ECCESSIVA ONEROSITA' SOPRAVVENUTA AI SENSI DELL'ART. 1467 DEL CODICE CIVILE - ESECUZIONE IMMEDIATA

Il Direttore della UOC propone quanto di seguito riportato

### PREMESSO che:

- questa AORN, con Deliberazione del Direttore Generale n. 363 del 01.06.2021 avente ad oggetto: “Aggiudicazione a seguito di procedura di gara sotto soglia mediante Richiesta di Offerta n. 2728623 sul Mercato Elettronico della P.A. per la fornitura, di durata triennale suddivisa in n. 6 lotti, di materiale di casermaggio vario per le esigenze dell'A.O.R.N. Santobono Pausilipon – Ditte varie – Spesa complessiva euro 96.429,99, oltre iva - Esecuzione immediata”, ha aggiudicato la fornitura di cui al Lotto 6 (Rotoli di lenzuola h. 60x80 mt. a due veli con strappo in pura cellulosa) all'operatore economico *Bros Ads Service S.r.l.*, con sede in Via Ferdinando Graziano 15 – Arzano (NA), per un importo complessivo di € 52.110,00 oltre Iva;
- ravvisata l'urgenza della fornitura, rappresentata dal DEC, nelle more dell'ultimazione dei controlli previsti ai sensi di legge e della stipula del relativo contratto d'appalto, con nota prot. n. 12683 del 24.06.2021, è stato richiesto l'avvio in via d'urgenza all'esecuzione del contratto di cui alla Deliberazione del Direttore Generale n. 363 del 01.06.2021, ai sensi dell'art. 32 comma 8, ultimo periodo del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

### ATTESO che:

- con nota prot. n. 1671 del 26.01.2022, la ditta *Bros Ads Service S.r.l.* ha rappresentato il “*forte aumento dei prezzi delle materie prime e dei costi di logistica*” a causa del perdurare della pandemia e delle restrizioni ad essa collegate: in particolare, l'operatore economico ha evidenziato che il settore della carta ha subito rincari del 60% e del 70%, “*a questo si aggiunge il costo di produzione, visto che il settore della carta è tra quelli più energivori. Infatti, il settore della produzione della carta e cartone richiede energia e il prezzo del gas in Italia e in Europa è in continua ascesa e non mostra segni di rallentamento, tanto che rispetto al minimo del 2020 il prezzo del gas è oggi nove volte superiore*”. Pertanto “*con decorrenza immediata vi chiediamo la possibilità di apportare l'aumento per gli articoli aggiudicati in gara RDO 2728623 CIG 8599863F70 lotto 6 secondo il seguente schema: Lenzuolino 80mt pura cellulosa h60. Nuovo prezzo a rotolo: 3,10 €*” (prezzo a rotolo dell'aggiudicazione: 1,93 €);
- con nota prot. n. 2225 del 01.02.2022, il Direttore della U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi ed il RUP hanno rappresentato l'impossibilità di accogliere l'istanza dell'operatore economico di revisione

dei prezzi, atteso che *“il contratto in questione, con scadenza il 31.05.2024, è regolato dalle Condizioni Generali del MEPA ed alle stesse non è possibile derogare. Di seguito si riporta l’art. 9, commi 6 e 7, che stabilisce quanto segue: 6. I prezzi o il Canone di noleggio dei Prodotti sono determinati a proprio rischio dal Fornitore in base ai propri calcoli, alle proprie indagini, alle proprie stime, e sono, pertanto, fissi ed invariabili indipendentemente da qualsiasi imprevisto o eventualità, facendosi carico, esso stesso, di ogni relativo rischio e/o alea. 7. Il Fornitore contraente non potrà vantare diritto od altri compensi, ovvero adeguamenti, revisioni o aumenti dei prezzi o canoni di noleggio indicati in caso di Ordine Diretto o concordati tra le parti in caso di RDO”*;

- con nota prot. n. 3091 del 10.02.2022, l’operatore economico ha evidenziato che *“l’aumento richiesto scaturisce da un progressivo aumento delle materie prime e dell’energia elettrica e gas rilevabile a tutti i livelli Istituzionali”*; la ditta, a supporto di quanto affermato, ha poi indicato taluni Enti che hanno accettato gli aumenti richiesti ed ha allegato fattura di acquisto del prodotto oggetto della RDO in esame, dalla quale si evince il costo attuale, reiterando la richiesta di adeguamento prezzo;
- con nota prot. n. 5372 del 09.03.2022, il Direttore della U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi ed il RUP hanno provveduto ad inviare diffida ad adempiere all’operatore economico *Bros Ads Service S.r.l.*, assegnando un termine di n. 5 (cinque) giorni dal ricevimento della nota per adempiere compiutamente a quanto stabilito dal contratto e stabilendo che, decorso infruttuosamente tale periodo, l’AORN si sarebbe riservata di procedere alle valutazioni di competenza;
- tale diffida non ha avuto utile seguito;

**VISTO** l’art. 1467 c.c., che disciplina la risoluzione del contratto con prestazioni corrispettive per Eccessiva onerosità sopravvenuta di una delle prestazioni a causa di avvenimenti straordinari e imprevedibili;

**CONSIDERATO CHE** è ascrivibile alla categoria della forza maggiore solo l’evento imprevisto o imprevedibile che impedisca la regolare esecuzione del contratto e renda inefficace qualsiasi azione dell’obbligato diretta ad eliminarlo, a condizione che l’evento stesso non dipenda da azioni od omissioni dirette od indirette del debitore;

**PRESO ATTO** della Delibera ANAC n. 227 dell’11.05.2022, avente ad oggetto *“Indicazioni in merito all’incidenza delle misure di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica adottate in Cina e della situazione bellica in Ucraina sul regolare adempimento delle obbligazioni assunte nell’ambito dei contratti pubblici”*;

**EVIDENZIATO che:**

ai sensi della Delibera ANAC n. 227 dell’11.05.2022, l’adozione delle misure di lock-down in Cina e la situazione bellica in corso in Ucraina sono eventi astrattamente ascrivibili alla categoria della causa di forza maggiore, potendo sostanzialmente in circostanze imprevedibili ed estranee al controllo dei fornitori. Pertanto, nel caso in cui sia reso oggettivamente impossibile o difficoltoso procedere con la necessaria regolarità e tempestività alla fornitura di beni per ragioni strettamente connesse a detti eventi, le stazioni appaltanti valutano, caso per caso, la possibilità di ritenere configurabile la causa di forza maggiore e di applicare le disposizioni normative descritte nella premessa del presente atto;

**PRESO ATTO**, altresì, della Delibera ANAC n. 36 del 2 febbraio 2022, con cui l’Autorità Nazionale Anticorruzione, in relazione alla carta in risme, ha sottolineato *“il significativo incremento dei prezzi verificatosi nel periodo luglio-dicembre 2021 come rilevato dai dati reperibili sul portale della camera di commercio di Milano-Monza Brianza- Lodi”*, con conseguente ulteriore aggiornamento dei prezzi di riferimento, già adeguati nel mese di settembre 2021;

### **RITENUTO CHE:**

- ai sensi della Delibera ANAC n. 227 dell'11.05.2022, a seguito delle istanze degli operatori economici correlate a cause di forza maggiore, la valutazione è condotta tenendo in considerazione tutte le circostanze del caso concreto, tra cui il momento della sottoscrizione del contratto, l'oggetto della prestazione, i termini previsti per l'adempimento, la possibilità di applicare misure idonee a superare la situazione di impossibilità da parte del fornitore;
- il fornitore che intenda avvalersi della causa esimente deve necessariamente adempiere agli obblighi informativi eventualmente stabiliti in apposite clausole contrattuali o comunque applicabili in virtù del principio di buona fede contrattuale ex articolo 1375 del codice civile, fornendo i dovuti elementi probatori ed esplicativi, con particolare riferimento all'impegno profuso per evitare o superare la causa impedita e per mitigare gli effetti negativi dell'impossibilità o della sua durata;

### **CONSIDERATO CHE** ricorrono i presupposti per l'applicazione dell'art. 1467 del codice civile:

- il contratto è stato affidato in data 01.06.2021 e l'operatore economico ha adempiuto agli obblighi contrattuali a far data dall'aggiudicazione fino al 07.02.2022: la data di aggiudicazione è anteriore agli eventi straordinari ed imprevedibili sopra richiamati e nel lasso di tempo giugno 2021 – febbraio 2022 l'Operatore Economico ha sempre adempiuto ai propri obblighi contrattuali;
- nelle more dell'esecuzione del contratto (e fino alla nota prot. n. 5372 del 09.03.2022) sono intervenuti avvenimenti straordinari ed imprevedibili, ascrivibili, secondo la Delibera ANAC 227/2022, alla categoria della forza maggiore, quali l'inaspettato incremento dei costi dell'energia, l'adozione di misure di lock-down in Cina e la situazione bellica in Ucraina (24.02.2022), che si sostanziano in circostanze estranee al controllo dei fornitori e che hanno reso l'inadempimento contrattuale non imputabile all'Operatore Economico;
- come si evince dalle Delibere dell'ANAC sopra richiamate, dai dati reperibili sul portale della camera di commercio di Milano - Monza Brianza - Lodi e, in generale, dagli organi di stampa, i suddetti avvenimenti straordinari ed imprevedibili hanno causato, soprattutto nel periodo luglio-dicembre 2021, un notevole incremento dei prezzi dell'energia e della carta e l'aumento dei costi dell'energia ha causato un conseguente aumento anche dei costi di produzione;
- l'operatore economico, ancora, ha adempiuto agli obblighi informativi e ha fornito i dovuti elementi probatori ed esplicativi, da cui si evince l'evidente aumento dei prezzi, per cause non imputabili all'O.E. stesso;
- alla luce di quanto sopra, quindi, l'aumento dei prezzi evidenziato dalla ditta, secondo le linee interpretative di cui alla Delibera ANAC 227/2022, non rientra nella normale alea contrattuale, di cui al comma 6 dell'art. 9 delle *Condizioni Generali del MEPA*, trattandosi piuttosto di una conseguenza di avvenimenti straordinari e imprevedibili, ascrivibili alla categoria della forza maggiore;

**RITENUTO** di proporre la risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1467 del Codice Civile, del contratto stipulato con l'operatore economico *Bros Ads Service S.r.l.*, con sede in Via Ferdinando Graziano n. 15 Arzano (NA), PEC [brosadss@legalmail.it](mailto:brosadss@legalmail.it), aggiudicatario della fornitura di cui al lotto 6 della Deliberazione del Direttore Generale n. 363 del 01.06.2021, conseguenza di avvenimenti straordinari e imprevedibili, ascrivibili alla categoria della forza maggiore;

**Il Responsabile del  
Procedimento  
(Dr. Riccardo Savastano)  
FIRMATO DIGITALMENTE**

**IL DIR. DELLA U.O.C. ACQUISIZIONE BENI  
E SERVIZI  
(Dr.ssa Erica Ferri)  
FIRMATO DIGITALMENTE**

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo che sottoscrive per conferma

**Il Direttore Amministrativo  
(Dr.ssa Daniela Mignone)  
FIRMATO DIGITALMENTE**

Acquisito il parere favorevole del Direttore Sanitario che sottoscrive per conferma

**Il Direttore Sanitario  
(Dr. Vincenzo Giordano)  
FIRMATO DIGITALMENTE**

## **IL DIRETTORE GENERALE**

In virtù dei poteri conferitigli con D.P.G.R.C. N. 171 DEL 09/12/2020

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Unità Operativa proponente o che predispone l'istruttoria, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile di tale Unità Operativa con la firma apposta in calce.

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

Per tutto quanto in premessa espresso e che qui si intende integralmente richiamato:

## **DELIBERA**

- 1) **Risolvere** per eccessiva onerosità sopravvenuta, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1467 del Codice Civile, il contratto stipulato con l'operatore economico Bros Ads Service S.r.l., con sede in Via Ferdinando Graziano n. 15 Arzano (NA), PEC [brosadss@legalmail.it](mailto:brosadss@legalmail.it), aggiudicatario della fornitura di cui al lotto 6 della Deliberazione del Direttore Generale n. 363 del 01.06.2021, conseguenza di avvenimenti straordinari e imprevedibili, ascrivibili alla categoria della forza maggiore;
- 2) **Comunicare/notificare** il presente atto tramite PEC alla ditta *Bros Ads Service S.r.l.*, con sede in Via Ferdinando Graziano n. 15 Arzano (NA), PEC [brosadss@legalmail.it](mailto:brosadss@legalmail.it);
- 3) **Dare atto**, altresì, che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere come per legge;
- 4) **Trasmettere**, altresì, copia del presente atto:
  - alla U.O.C. G.E.F. per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
  - alla U.O.C. Farmacia per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
  - al DEC, Responsabile del Magazzino, per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
  - al Collegio Sindacale dell'AORN Santobono Pausilipon – PEC: [collegio sindacale.santobono@pec.it](mailto:collegio_sindacale.santobono@pec.it)

- all'Ufficio Trasparenza, per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;

- 5) **Dare** immediata esecuzione al presente provvedimento stante l'urgenza della fornitura e dell'avvio della nuova gara.

**Il Direttore Generale**  
Dr. Rodolfo Conenna  
**FIRMATO DIGITALMENTE**

**Il Funzionario Estensore**  
Dott.ssa Barbara De Rosa