



AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE

**SANTOBONO - PAUSILIPON**

Via Teresa Ravaschieri n. 8  
(già Via della Croce Rossa n. 8)  
80122 Napoli  
C.F./P.I. 06854100630

## DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

### UNITÀ OPERATIVA: U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

**OGGETTO:** Indizione di una procedura di gara aperta, sopra soglia comunitaria, da espletarsi a mezzo sistema telematico "SIAPS" di So.Re.Sa. s.p.a. per l'affidamento di durata triennale, eventualmente prorogabile per un ulteriore anno, del servizio di somministrazione di lavoro di personale sanitario di comparto per un importo triennale di € 3.804.840,00 (di cui € 154.440,00 oltre Iva per oneri di agenzia) – Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente piu' vantaggiosa - Esecuzione immediata.

Il Direttore della UOC Acquisizione Beni e Servizi propone quanto di seguito riportato attestando la regolarità della relativa istruttoria.

#### Premesso:

- che con nota prot. n. 15778 del 3.8.2022 il Dirigente del Servizio infermieristico ha rappresentato che, da un'analisi dei dati estratti dal sistema informatico di rilevazione delle presenze, il personale infermieristico pediatrico risulta gravato da un ingente numero di assenze per maternità (intesa come interdizione anticipata per gravidanza a rischio, astensione obbligatoria e successive interdizioni anche su disposizione dell'Ispettorato del lavoro) attualmente corrispondente a 43 unità comprensive delle assenze in prosecuzione per congedo parentale e, successivamente, chiarito che *"nella stragrande maggioranza dei casi le dipendenti non rientrano in servizio prima del 7° mese di vita del bambino; pertanto l'assenza minima per gravidanza è di 15 mesi, ma la maggior parte dei casi rientra quando il bambino è prossimo al compimento dell'anno di vita, quindi dopo i 18 mesi"*;
- che, con la citata nota, è stato altresì evidenziato che *"altre lunghe assenze sono dovute a richieste di aspettativa per art. 42, L. 104/92 (la maggior parte frazionate) e terapie salvavita, ovviamente non prevedibili, oltre le lunghe assenze per malattia ed infortuni"* e, pertanto, rappresentato una necessità annua di sostituzioni per lunghe assenze stimata tra le 20-30 unità con *"possibilità di reclutamento da valutare di volta in volta in base alla situazione delle presenze in servizio/reparto e non necessariamente all'atto della comunicazione di gravidanza"*;
- che, conseguentemente, con nota prot. n. 15785 del 3.8.2022 la Direzione Generale, Sanitaria ed Amministrativa hanno richiesto di procedere all'affidamento di un servizio di somministrazione di lavoro di personale sanitario di comparto, per la durata di 36 mesi, al fine di fronteggiare la necessità di provvedere a sostituzioni temporanee (o eccezionali) di lunga durata del personale sanitario di comparto manifestate dal Direttore della U.O.C. Servizio infermieristico con la nota prot. n. 15778 del 3.8.2022 e garantire, contestualmente, le esigenze assistenziali attraverso l'utilizzo di strumenti flessibili;
- che, pertanto, con successiva nota prot. n. 16140 del 8.8.2022 il Direttore della U.O.C. Gestione Risorse Umane ha trasmesso il fabbisogno orario e le caratteristiche professionali del personale necessario a garantire le esigenze rappresentate con la citata nota prot. n. 15785 del 3.8.2022;

#### Atteso:

- che, l'art. 6, comma 15, L.R. 28/2003, come modificato dal comma 229 della L.R. 4/2011, e, da ultimo, dall'art. 61, comma 1, lett. f) e g) L.R. n. 5 del 29.6.2021, individua So.Re.Sa. s.p.a quale centrale unica di committenza, titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura di beni ed attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle ASL e delle A.O., fatta salva l'autorizzazione di So.Re.Sa S.p.a., ai sensi dell'art. 1 comma 230 L.R. 04/2011, all'espletamento di autonome procedure per la stipula di contratti di acquisto e fornitura di beni e servizi relativi alle categorie merceologiche inserite nella programmazione di cui al precedente comma 14 *quinquies* del medesimo articolo 6;

- che ai fini dell'applicazione delle disposizioni della legge di stabilità 2016 (art. 1 commi da 548 a 550 della Legge 208/2015) relative all'obbligo di approvvigionarsi tramite le centrali di committenza, non risultano attivati contratti relativi ai servizi in oggetto, né da parte di CONSIP né da parte della centrale regionale d'acquisto;
- che ai sensi del Decreto Commissariale n. 58 del 18.07.2011 ad oggetto "Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti" le singole Aziende possono ottenere l'autorizzazione prevista dall'art. 1, comma 230, L.R. n. 4/2011 per l'espletamento di autonome procedure d'acquisto, qualora ricorrano le condizioni indicate nel Decreto, attraverso espressa richiesta di autorizzazione da esitare entro e non oltre il termine di dieci giorni, trascorsi i quali l'istanza si intende positivamente riscontrata;
- che, pertanto, con nota prot. n. 17340 del 8.9.2022 è stata chiesta espressa autorizzazione alla centrale regionale unica di acquisto So.Re.Sa S.p.A., ai sensi dell'art. 1, comma 230, L.R. n. 4/2011, per l'espletamento in autonomia della procedura di selezione del contraente e che, con nota di riscontro prot. n. 0013511-2022 del 14.9.2022, acquisita in pari data al protocollo generale aziendale n. 17851, la centrale regionale unica di acquisto ha rappresentato che le relative categorie merceologiche non sono ricomprese tra quelle di competenza dei soggetti aggregatori e per le quali, conseguentemente, non è necessario acquisire preventiva autorizzazione all'espletamento in autonomia della procedura di selezione del contraente;

**Dato atto:**

- che, con nota prot. n. 18716 del 27.9.2022, il Direttore della U.O.C. Gestione Risorse Umane, a seguito della richiesta prot. n. 18422 del 22.9.2022 della scrivente struttura, ha chiarito che attualmente non sono in corso affidamenti di servizi analoghi a quello oggetto della presente procedura e che pertanto non vi è personale impiegato sul cantiere da parte di altro Operatore economico;
- che come chiarito con la citata nota prot. n. 16140 del 8.8.2022 della U.O.C. Gestione Risorse umane è stato stimato un fabbisogno orario annuo, per il profilo di infermiere pediatrico, di n. 46.800 ore annue per un corrispondente costo medio orario di € 26,00;
- che ai fini della determinazione dei criteri per l'attribuzione dei giudizi di qualità è stato fatto riferimento a quanto previsto da analoga procedura già espletata dalla scrivente stazione appaltante ed indetta giusta Delibera a contrarre del Direttore Generale n. 377 del 13.7.2018;
- che, conseguentemente, per l'affidamento del servizio in oggetto, si prevede un valore complessivo dell'appalto, al netto delle opzioni previste, di € 3.804.840,00 (di cui € 154.440,00 a base d'asta per oneri di agenzia oltre IVA), come da quadro economico che segue:

<b>Quadro economico</b>	
<b>Descrizione</b>	<b>Base d'asta al netto dell'IVA</b>
A) Servizio di durata triennale, eventualmente prorogabile per un ulteriore anno, del servizio di somministrazione di lavoro di personale sanitario di comparto;	<b>€ 3.804.840,00;</b>
B) Importo degli oneri per la sicurezza non soggetto al ribasso	===
<b>IMPORTO A BASE DI GARA</b>	<b>€ 154.440,00 oltre Iva per oneri di agenzia)</b>
C) Somme a disposizione dell'Amministrazione:	
Fondo risorse finanziarie ex art. 113, comma 2, D.Lgs. n. 50 del 2016 pari all' 1,2% dell'importo a base d'asta, di cui l'80% per incentivi	<b>€ 45.658,08</b>
Compensi per la Commissione di gara (interni)	€ 0,00
Spese di pubblicazione presunte	<b>€ 2.500,00</b>
IVA	<b>€ 33.976,80</b>
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>€ 82.134,88</b>

<b>T O T A L E ( A + B + C )</b>	<b>€ 3.886.974,88</b>
----------------------------------	-----------------------

**Rilevata:**

- l'esigenza di procedere nel più breve tempo possibile all'affidamento del servizio al fine di sopperire alle assenze di lunga durata del personale sanitario di comparto e non creare disservizi nell'erogazione dei servizi assistenziali;

**Richiamati:**

- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante *"norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"* il quale all'art. 36, comma 2, prevede che *"le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35 ... I contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono disciplinati dagli articoli 30 e seguenti del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, fatta salva la disciplina ulteriore eventualmente prevista dai contratti collettivi nazionali di lavoro. Non è possibile ricorrere alla somministrazione di lavoro per l'esercizio di funzioni direttive e dirigenziali..."*
- D.lgs. 15 giugno 2015, n. 81 recante *"Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183"* il quale al capo IV disciplina la somministrazione di lavoro;
- Il CCNL comparto sanità il quale all'art. 59, rubricato *"Contratto di somministrazione"* prevede che *"Le Aziende ed Enti possono stipulare contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, secondo la disciplina degli artt. 30 e seguenti del D.Lgs. n. 81/2015, per soddisfare esigenze temporanee o eccezionali, ai sensi dell'art.36, comma 2, del D.Lgs.n.165/2001 e nel rispetto dei vincoli finanziari previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia.*
- il comma 2 del medesimo art. 59 il quale dispone che *"I contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono stipulati entro il limite di cui all'art. 57, comma 3 (Contratto di lavoro a tempo determinato)";*
- il successivo comma 3 il quale stabilisce che *"Il ricorso al contratto di somministrazione non è consentito per i profili professionali delle categorie A e B ovvero per i profili professionali anche delle categorie C e D addetti alla vigilanza e ai compiti ispettivi. E' rimessa alla valutazione delle Aziende ed Enti la possibilità di ricorrere alla forma di flessibilità di cui al presente articolo per le esigenze dei servizi di emergenza. Il contratto di somministrazione non è utilizzabile per fronteggiare stabilmente le carenze di organico. L'Azienda o Ente può ricorrere a tale flessibilità, tenendo conto dell'economicità dello strumento e della programmabilità delle urgenze";*

**Visti:**

- l'Art. 35 del D.lgs. n. 50 del 18.4.2016 e ss.mm.ii. rubricato *"Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti"* il quale al comma 1, lett. c), individua la soglia di rilievo comunitario in *"euro 215.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali";*
- l'art. 58 della medesima disposizione legislativa ai sensi del quale *"le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici";*
- il successivo art. 59 che disciplina le procedure di scelta del contraente;
- lo schema di Bando-tipo dell'ANAC n. 1/2021 approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 773 del 24.11.2021, così come aggiornato con Delibera dell'Autorità n. 154 del 16.3.2022 e successiva Delibera n. 332 del 20.7.2022;

- l'articolo 1, comma 3, del Decreto legge 18.4.2019 n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 così come modificato dal Decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in L. 11 settembre 2020, n. 120, e dal Decreto legge n. 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108 il quale consente la facoltà di avvalersi, per esigenza di celerità, della cosiddetta inversione procedimentale;
- gli allegati: disciplinare di gara; capitolato tecnico; allegato A1 DGUE, allegato A2 Domanda di Partecipazione, allegato A3 Offerta Economica, allegato A4 Contratto di nomina a responsabile esterno del trattamento dei dati, relazione illustrativa e schema di contratto, relativi alla procedura in oggetto da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016 così come modificato dal D.lgs. 56/2017 (70% qualità – 30% prezzo) – e secondo i sub-criteri per l'attribuzione del punteggio di qualità, così come riportati nel disciplinare della procedura di gara;

**Ritenuto**, pertanto, di proporre l'indizione di una procedura di gara aperta, ex art. 60, D.lgs. 50/2016, da espletarsi a mezzo sistema telematico "SIAPS" di So.Re.Sa. s.p.a., per l'affidamento di durata triennale, eventualmente prorogabile per un ulteriore anno, del servizio di somministrazione di lavoro di personale sanitario di comparto per un importo triennale di € 3.804.840,00 (di cui € 154.440,00 oltre Iva per oneri di agenzia), da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016 così come modificato dal D.lgs. 56/2017, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (70% qualità – 30% prezzo) e secondo sub-criteri per l'attribuzione del punteggio di qualità, così come riportati negli allegati atti di gara

**Ravvisata**, la necessità e l'urgenza di procedere nell'espletamento della presente procedura di gara, al fine di garantire la esigenze rappresentate e non creare disservizi nell'erogazione delle prestazioni, rendendo il presente provvedimento immediatamente esecutivo;

**il supporto giuridico al R.U.P.**  
*Giuseppe Ravo*

**il R.U.P.**  
*Riccardo Savastano*

---

**Il Direttore U.O.C.  
Acquisizione Beni e Servizi**  
*Erica Ferri*  
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore Sanitario che sottoscrive per conferma

**Il Direttore Sanitario**  
*Vincenzo Giordano*  
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo che sottoscrive per conferma

**Il Direttore Amministrativo**  
*Daniela Mignone*  
(f.to digitalmente)

**IL DIRETTORE GENERALE**  
In virtù dei poteri conferitigli con D.P.G.R.C. N. 171 DEL 09/12/2020

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Unità Operativa proponente o che predispone l'istruttoria, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile di tale Unità Operativa con la firma apposta in calce.

Per tutto quanto in premessa espresso e che qui si intende integralmente richiamato:

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

## DELIBERA

- Indire** una procedura di gara aperta, ex art. 60, D.lgs. 50/2016, da espletarsi a mezzo sistema telematico "SIAPS" di So.Re.Sa. s.p.a., per l'affidamento di durata triennale, eventualmente prorogabile per un ulteriore anno, del servizio di somministrazione di lavoro di personale sanitario di comparto per un importo triennale di € 3.804.840,00 (di cui € 154.440,00 a base d'asta per oneri di agenzia oltre IVA), da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016 così come modificato dal D.lgs. 56/2017, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (70% qualità – 30% prezzo) e secondo sub-criteri per l'attribuzione del punteggio di qualità, così come riportati negli allegati atti di gara;
- Approvare** gli allegati disciplinare di gara; capitolato tecnico; allegato A1 DGUE, allegato A2 Domanda di Partecipazione, allegato A3 Offerta Economica, allegato A4 Contratto di nomina a responsabile esterno del trattamento dei dati, relazione illustrativa e schema di contratto;
- Nominare** R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento) il funzionario Riccardo Savastano con il supporto giuridico del funzionario Giuseppe Ravo, in servizio presso la U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi,;
- Dare atto** che il gruppo di lavoro a supporto del R.U.P. è composto da Giuseppe Ravo, Lidia Carreras, e Barbara De Rosa quest'ultima preposta ai controlli di legge ai fini della stipula del contratto di appalto;
- Autorizzare** il quadro economico relativo alla procedura di gara come descritto nel prospetto di seguito riportato:

Quadro economico	
Descrizione	Base d'asta al netto dell'IVA
A) Servizio di durata triennale, eventualmente prorogabile per un ulteriore anno, del servizio di somministrazione di lavoro di personale sanitario di comparto;	€ 3.804.840,00;
B) Importo degli oneri per la sicurezza non soggetto al ribasso	===
IMPORTO A BASE DI GARA	€ 154.440,00 oltre Iva per oneri di agenzia
C) Somme a disposizione dell'Amministrazione:	
Fondo risorse finanziarie ex art. 113, comma 2, D.Lgs. n. 50 del 2016 pari all' 1,2% dell'importo a base d'asta, di cui l'80% per incentivi	€ 45.658,08
Compensi per la Commissione di gara (interni)	€ 0,00
Spese di pubblicazione presunte	€ 2.500,00
IVA	€ 33.976,80
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 82.134,88
<b>T O T A L E (A +B +C)</b>	<b>€ 3.886.974,88</b>

- Prevedere** espressa clausola risolutiva nell'ipotesi di affidamento di contratti di analogo contenuto da parte dei soggetti aggregatori So.Re.Sa. S.p.A. e Consip S.p.A. in seguito a gare centralizzate;
- Trasmettere** copia del presente provvedimento per opportuna conoscenza e per quanto di competenza alla:

- **U.O.C. Gestione economico finanziaria;**
  - **Ufficio Trasparenza;**
  - **Collegio Sindacale** ai sensi della normativa vigente;
  - **U.O.C. Gestione risorse umane;**
8. **Pubblicare**, ai sensi di quanto previsto dall'art. 29, D.lgs. 50/2016, gli atti della presente procedura;
9. **Conferire**, immediata esecutività al presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-quater L. 241/90, in considerazione della necessità di procedere al più presto all'espletamento della procedura.
- 
- 

**Il Direttore Generale**

*Rodolfo Conenna*

(f.to digitalmente)